
ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342

Е.А. Артеменкова

аспирант

Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Орловский филиал)
г. Орел, Россия

ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕГИОНАХ

Одним из важнейших направлений в области защиты прав и интересов детей стало введение института Уполномоченного по правам ребенка.

Это один из важнейших институтов гражданского общества, который занимается обеспечением субъективных прав несовершеннолетних детей.

Давно возникала необходимость создать институт Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в настоящее время занимает устойчивое положение в системе государственных органов, с каждым годом становится наиболее эффективным способом защиты прав и законных интересов детей, также независимого государственного контроля за соблюдением прав и интересов ребенка.

Формирование механизмов контроля за их защитой на национальном и региональном уровнях признается одним из значимых моментов осуществления прав детей. Проблема заключается в том, что фактическое совмещение попечительских и контрольных функций в РФ до последних лет исключало независимый контроль за соблюдением прав детей, что необратимо приводило к детским трагедиям как в семьях, так и в детских учреждениях [4, с. 901]. Отсутствие эффективной системы контроля за соблюдением прав, свобод и законных интересов детей затрудняет выполнение любых социальных программ, в результате чего дети, оказавшиеся в сложных ситуациях социального развития, остаются без достаточной квалифицированной помощи [5, с. 97].

В регионах должность Уполномоченного по правам ребенка появилась как продолжение совершенствования механизма защиты прав детей.

С 1998 года стали учреждать должность в субъектах РФ, действовали они на основании положений, утвержденных главами исполнительной власти.

В 2003 году должность появилась в муниципальных образованиях.

В 2005 году было подписано соглашение между детскими омбудсменами о сотрудничестве и создании Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. Был накоплен определённый опыт по организации работы в области защиты

прав и законных интересов детей к моменту введения должности детского омбудсмана на федеральном уровне в некоторых субъектах РФ. Например, в Москве, Санкт-Петербурге, Волгоградской, Новгородской, Воронежской, Калужской областях.

Одним из первых субъектов, который образовал должность Уполномоченного по правам ребенка, был Краснодарский Край. На основании закона Краснодарского края от 26 июня 2002 г. № 498-КЗ "Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае" [1] Уполномоченный по правам ребенка может осуществлять свою деятельность. В некоторых субъектах должность уполномоченного введена на основании закона субъекта РФ (Краснодарский и Красноярский края, Самарская, Кемеровская области, г. Москва).

Не во всех субъектах РФ должность Уполномоченного по правам ребенка были введены законами субъектов. Например, Новгородской и Волгоградской области эти должности были введены постановлением администрации, в Екатеринбурге - решением городской Думы, в Калужской области - постановлением губернатора. Почти во всех регионах уполномоченные являются исполнительными омбудсменами, т. е. назначаются на должность главами администрации. Входят в систему исполнительной власти и подчиняются ее главе.

Постановлением законодательного Собрания Челябинской области от 22 октября 2015 г. № 48 был принят закон Челябинской области от 28 октября 2015 г. № 228-ЗО "Об Уполномоченном по правам ребенка, в Челябинской области" [3] который, определяет: порядок назначения, правовой статус, прекращение полномочий, условия, компетенцию деятельности.

Уполномоченные по правам ребенка в регионах взаимодействуют во всеми структурами и органами государственной власти, в компетенцию которых входит обеспечение прав детей, а также с общественными, в том числе правозащитными.

Не везде эффективно формируется система защиты прав ребенка это связано с тем, что отсутствует единый подход к созданию института уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ и его правового закрепления на региональном уровне.

Парламентский статус должности Уполномоченного по правам ребенка имеют в г. Москве и Краснодарском крае, т.е. назначаются Московской городской Думой и собранием Краснодарского края, на наш взгляд это больше соответствует принципам демократии это связано с тем, что институту следует быть независимым от высшего исполнительного органа субъекта РФ.

Считаем парламентский способ учреждения должности уполномоченного по правам ребенка более эффективным, т.к. реализуется наибольшее разграничение полномочий и взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ и уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ.

В Челябинской области с 2011 года стала действовать должность Уполномоченного по правам ребенка. Уполномоченный по правам ребенка в Челябинской области в

соответствии с законом Челябинской области от 28.05.2015 года №228-ЗО [3] наделен полномочиями для реализации стоящих перед ним задач. Задачи Уполномоченного по правам ребенка можно разделить на две группы:

К первой группе относится содействие обеспечению эффективной защиты прав ребенка, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей; участие в международном и межрегиональном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов детей и другие.

Ко второй группе относятся профилактические задачи - содействие физическому, психическому, духовному, интеллектуальному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности; правовое просвещение детей и взрослых по соблюдению и обеспечению защиты прав и законных интересов детей.

Депутатами Законодательного собрания Челябинской области в мае 2016 года был принят закон, который внес изменения в Закон Челябинской области от 27.05.2010 года № 584-ЗО "Об административных правонарушениях в Челябинской области" [2]. В соответствии этих изменений появилась административная ответственность в виде наложения штрафа за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Таким образом, считаем, что Уполномоченным по правам ребенка в регионах необходимо осуществлять наблюдение и систематическое исследование утверждения ребенка в субъектах Российской Федерации и федеральных округах, а кроме того осуществлять исследование производительности работы государственных органов субъектов Российской Федерации.

Анализ работы Уполномоченного по правам ребенка в субъектах говорит о то, что этот институт занял свое место в системе государственных органов.

Список литературы

1. Закон Краснодарского края от 26.06.2002 N 498-КЗ "Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае" (принят ЗС КК 19.06.2002) // Кубанские новости, N 132-133, 06.07.2002.
2. Закон Челябинской области от 27.05.2010 N 584-ЗО (ред. от 28.04.2011) "Об административных правонарушениях в Челябинской области" // Доступ из Справочной правовой системы КонсультантПлюс. Дата обращения: 27.08.2017 г.
3. Закон Челябинской области от 28.10.2015 N 228-ЗО "Об Уполномоченном по правам ребенка в Челябинской области" (принят постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 22.10.2015 N 48) // Южноуральская панорама, N 158, 05.11.2015 (спецвыпуск N 36).
4. Личковаха А. В. Правовой статус Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ // Lex Russica. - 2014. - № 8. - С. 899 - 905.
5. Хаманева Н. Ю. Институт уполномоченного по правам ребенка: проблемы развития и совершенствования // Труды института государства и права Российской академии наук. - 2012. - № 5. - С. 96 - 109.

© Е.А. Артеменкова, 2017