

исследования

А.М. Ямщикова

магистрант
государственный университет
г. Хабаровск, Россия

ПРАВА ПОМОЩИ ЖИТЕЛЕЙ РАЙОНА

от
в
не
ис

сферах жизни современного
гражданина, в том числе
в сфере оказания государственных
услуг, однако низкий уровень жизни
препятствуют гражданину в
использовании его субъективных прав. В

получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи установлены Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи гражданам в Российской Федерации" (далее - Закон о БЮП) [3].

В соответствии со статьей 3 Закона о БЮП, субъекты Российской Федерации имеют собственное правовое регулирование в сфере оказания бесплатной юридической помощи. На данный момент всеми субъектами Дальневосточного федерального округа (далее - "ДФО") приняты законы и иные нормативно-правовые акты, регулирующие общественные отношения в данной сфере в рамках своих полномочий.

Основные полномочия органов государственной власти субъектов в сфере регулирования бесплатной юридической помощи закреплены в статье 12 указанного федерального закона. В частности, субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе путем расширения перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Правом на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи обладают определенные категории граждан, перечень которых установлен в статье 20 Закона о БЮП. При этом субъектами ДФО в рамках законодательного регулирования дополнительных гарантий доступа граждан к бесплатной юридической помощи, перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи был расширен.

В субъектах ДФО установлены следующие дополнительные категории лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь:

- бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны - Камчатский край, Сахалинская область, Еврейская автономная область;

- представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации - Хабаровский край, Камчатский край; в отношении лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера - Магаданская область, Сахалинская область, Республика Саха (Якутия);

- многодетные родители - Камчатский край, Еврейская автономная область (с условием, что среднедушевой доход семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного на территории области), Хабаровский край и Чукотский автономный округ (в случае, если воспитывают трех и более несовершеннолетних детей), Республика Саха (Якутия);

- одинокие родители - Камчатский край, Сахалинская область, Еврейская автономная область (с условием, что среднедушевой доход семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного на территории области), Хабаровский край (в случае, если воспитывает ребенка в возрасте до 14 лет);

- неработающие инвалиды III группы - Камчатский край, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ, Хабаровский край; инвалиды III группы - Магаданская область, Республика Саха (Якутия);

- неработающие пенсионеры - Еврейская автономная область, Хабаровский край (если получают страховую пенсию по старости), Камчатский край (в возрасте старше 60 лет и(или) являются ветеранами труда);

- ветераны боевых действий - Камчатский край, Магаданская область, Еврейская автономная область;

- несовершеннолетние, а также их законные представители - в случаях, связанных с обеспечением и защитой прав и законных интересов несовершеннолетних - Магаданская область, Республика Саха (Якутия);

- беременные женщины - Сахалинская область, Хабаровский край, Чукотский автономный округ.

Есть такие категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, каких нет в законодательстве других субъектов ДФО. Например, в Еврейской автономной области предусмотрены дополнительные гарантии получения бесплатной юридической помощи для работающих граждан, родившихся в период со 2 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, а в Чукотском автономном округе - для студентов, обучающихся на территории Чукотского автономного округа, находящихся в трудной жизненной ситуации. В Хабаровском крае дополнительные гарантии также установлены для ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, членов семей военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении обязанно-

стей военной службы (служебных обязанностей), лиц без определенного места жительства и занятий.

Тем самым установление дополнительных категорий граждан производится субъектами самостоятельно, исходя из социально-экономической обстановки на соответствующей территории, при этом учитываются географические и национальные особенности субъекта.

Следует отметить тот факт, что более половины лиц, получивших бесплатную юридическую помощь на территории субъектов ДФО, относится именно к категориям граждан, установленных региональным законодательством. Это подтверждает тот факт, что субъекты играют существенную роль в установлении гарантий реализации права на бесплатную юридическую помощь.

Например, Государственным юридическим бюро Камчатского края в 2015 году бесплатная юридическая помощь была оказана 2057 гражданам, из которых 1207 граждан относились к категориям, установленных Законом Камчатского края "Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Камчатском крае" [3] (что составляет 54 % от общего числа граждан, получивших бесплатную юридическую помощь), а в 2016 году бесплатная юридическая помощь была оказана 2081 гражданам, из которых 1343 относились к категориям, установленных указанным региональным законом (64 %).

В Государственном юридическом бюро Хабаровского края в 2014 году бесплатную юридическую помощь получили 4024 человека, из которых 2949 относились к категориям, установленных Законом Хабаровского края "О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью" [4] (что составляет 73 % от общего числа граждан, получивших бесплатную юридическую помощь), в 2015 году бесплатная юридическая помощь была оказана 6735 гражданам, из которых 5436 относились к категориям, установленных указанным законом субъекта (81 %).

Граждане, которым законодательством предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи, могут обратиться за ней к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи в установленных случаях. Основной перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи указан в статье 20 Закона о БЮП. При этом субъекты Российской Федерации в рамках установления дополнительных гарантий реализации права на бесплатную юридическую помощь вправе расширить указанный перечень. В Дальневосточном федеральном округе таким правом воспользовались Камчатский край, Сахалинская область, Республика Саха (Якутия), Магаданская область.

Например, на территории Камчатского края бесплатная юридическая помощь оказывается по следующим вопросам:

- признание гражданина безвестно отсутствующим или объявление гражданина умершим;

- подача в суд заявления о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении;
- подача в суд заявления об установлении факта, имеющего юридическое значение;
- подача в суд заявления о признании гражданина недееспособным.
- подача в суд заявления о лишении родительских прав;
- подача в суд заявлений об определении места жительства ребенка, определении порядка общения с ребенком.

В Сахалинской области установлены следующие дополнительные случаи оказания бесплатной юридической помощи:

- лишение дееспособности;
- установление фактов, имеющих юридическое значение: факта родственных отношений; факта нахождения на иждивении; факта принадлежности правоустанавливающих документов (за исключением воинских документов, паспорта и выдаваемых органами записи актов гражданского состояния свидетельств) лицу, указанные в документе, имя, отчество или фамилия которого не совпадают с именем, отчеством или фамилией этого лица, указанными в паспорте или свидетельстве о рождении; факта владения и пользования недвижимым имуществом.

Следует отметить, что расширение перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи положительно сказывается на реализации прав граждан. Ведь перечень, установленный федеральным законодательством, не содержит таких важных случаев, как: установление фактов (факта родственных отношений; факта принадлежности правоустанавливающих документов (за исключением воинских документов, паспорта и выдаваемых органами записи актов гражданского состояния свидетельств) лицу, имя, отчество или фамилия которого, указанные в документе, не совпадают с именем, отчеством или фамилией этого лица, указанными в паспорте или свидетельстве о рождении; факта владения и пользования недвижимым имуществом; факта принятия наследства и факта места открытия наследства). Сама процедура рассмотрения дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение, как правило происходит в особом производстве, и не требует значительных затрат. Тем не менее слабо защищенные слои населения не всегда обладают достаточным уровнем правовых знаний, чтобы самостоятельно составить соответствующие заявления и обратиться в суд. А ведь установление данных фактов является основанием для реализации основных прав граждан. В частности, установление факта родственных отношений может повлиять на предоставление гражданину социальной помощи (к примеру, страховой пенсии по потере кормильца), а также на реализацию права на наследство, что в конечном счете влияет на имущественное положение гражданина.

Таким образом, субъекты ДФО в своем большинстве реализовали право на установление дополнительных гарантий реализации права граждан на бесплатную юридическую помощь. Тем не менее, следует обратить внимание на расширение перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи и категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в тех субъектах, где такие гарантии еще не

установлены. Ведь как показывает практика, существенная роль в гарантировании права на бесплатную юридическую помощь все-таки принадлежит именно субъектам Российской Федерации [2]. В субъектах, где дополнительные гарантии установлены, количество граждан, получивших бесплатную юридическую помощь выше, чем в тех субъектах, где такие гарантии не предусмотрены. Например, в 2015 году рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Амурской области бесплатная юридическая помощь была оказана адвокатами всего 115 гражданам, в то время как в Хабаровском крае - 6735 гражданам.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
2. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 28.11.2015) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
3. Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Камчатском крае : закон Камчатского края от 05.10.2012 № 131 (ред. от 01.06.2017) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
4. О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью : закон Хабаровского края от 28.11.2012 № 237 (ред. от 23.11.2016) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

© **А.М. Ямщикова, 2017**