

М.В. Аняутин

студент

Научный руководитель

Д.А. Карев

преподаватель кафедры теории и философии права
Самарский государственный экономический университет
г. Самара, Россия

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Органы Прокуратуры Российской Федерации в пределах конституционно определенных функций осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, соблюдением законов по этим вопросам органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными и служебными лицами во всех без исключения сферах жизнедеятельности общества и государства, в том числе и в сфере экологического законодательства. Прокуратура выступает важнейшим, центральным звеном государственного механизма надзора в соответствующей сфере и одновременно подсистемой государственной системы контроля и надзора за охраной окружающей среды в целом [4, с. 576].

Системное единство органов прокуратуры как особое качество определяется тем, что прокуратура призвана вместе со специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный контроль в соответствующей сфере, обеспечивать экологический порядок, защиту экологических прав и свобод граждан России. Первоначально это обусловлено значительным ростом количества экологических правонарушений в России и необходимостью жесткого реагирования на них со стороны органов прокуратуры.

К сожалению, следует констатировать, что нарушения экономических интересов государства довольно распространены. Так, в течение 2015 года органами прокуратуры в сфере бюджетных правоотношений возбуждено 1575 уголовных дел, рассмотрено с принятием мер 5302 предписания и представления, удовлетворено 1926 протестов. По актам прокурорского реаг

а-
деленных функциями экологического контроля, призванных обеспечить надлежащее выполнение экологического законодательства;

- повышение экологической культуры должностных лиц, руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, формирование у них правильного, максимально адаптированного к действительности "экологического мировоззрения".

Эти доктринальные выводы являются отправными для понимания спецификаций и развития законодательства в соответствующей сфере правоотношений.

Согласно статистики с 2011 г. отмечается последовательный процесс снижения количества зарегистрированных преступлений. За 2017 г. зарегистрировано 12334 преступления, на 7,1 % меньше, чем за 2016 г. (13274). По инициативе прокуроров выявлено и поставлено на учет 633 преступления.

В юридической литературе различаются следующие существенные признаки прокурорского надзора [2, с. 100]:

1) это самостоятельный вид государственной деятельности, осуществляемой от имени государства на всей территории России;

2) целью прокурорского надзора является обеспечение законности всеми участниками общественных отношений и содействие укреплению экологического правопорядка;

3) надзор осуществляется на основании Конституции и законов России;

4) путем осуществления прокурорского надзора защищаются как государственные интересы, так и экологические права и свободы человека и гражданина;

5) содержанием прокурорского надзора является выявление нарушений закона, причин и условий, им способствующих, принятие мер по устранению нарушений и привлечения нарушителей закона к установленной ответственности.

Природоохранная прокуратура - это государственный надзорный орган, составная часть системы прокуратуры России, непосредственной задачей которой является осуществление прокурорского надзора за соблюдением законодательства в области охраны, использования и воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности, а также безопасного для здоровья и жизни граждан окружающей среды, предотвращения негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую природную среду, сохранения природных ресурсов и комплексов.

Как разновидность специализированных прокуратур, природоохранные прокуратуры строятся на общих принципах, перед ними стоят такие же задачи, как и перед территориальными органами, прокуроры имеют такие же полномочия, но с учетом специфики объектов надзора [1, с. 66].

Сейчас обосновывается целесообразность создания в системе органов прокуратуры новых подсистем, в частности, организации специализированных природоохранных прокуратур на правах областных и принятия положений о них. В России уже создано природоохранные прокуратуры на правах межрайонных в наиболее неблагоприятных регионах.

Например: Придание Волжской природоохранной прокуратуре статуса областной и вывод из непосредственного подчинения территориальных прокуроров природоохранных межрайонных прокуроров, осуществляющих надзор в бассейне Волги.

Как верно отмечает В.И. Бабенко, особенностью экологической ситуации в любой стране является наличие природных зон с выразительными особенностями, обусловленными спецификой климата, природного ландшафта и других признаков. Эти территории не совпадают и не могут совпадать с административно-территориальными единицами, но характеризуются общими экологическими проблемами. Поскольку организация прокуратуры, включая и природоохранные прокуратуры, построена по территориальному признаку и привязана к административно-территориальным единицам, это создает достаточно серьезные проблемы в решении вопросов, образует трудности для осуществления скоординированных мероприятий [5, с. 30].

