

УДК 34.096

Ж.С. Александров
студент 3 курса магистратуры
Сыктывкарского государственного университета
имени Питирима Сорокина
г. Сыктывкар, Россия

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА "ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО
(2011-2020 ГОДЫ)", КАК ВТОРАЯ ПОПЫТКА РЕАЛИЗАЦИИ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РОССИИ

После провала первой программы[1] и невозможностью реализовать программу в установленный срок, а также уже произведенные значительные финансовые вложения, в 2010 г. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р утверждена государственная программа Российской Федерации "Информационное общество (2011-2020 годы)".

За все время существования второй программы объем финансирования[2] за счет средств федерального бюджета составляет 1,2 триллиона рублей, против 26,9 триллионов рублей, запланированных на первую программу. Отсюда можно сделать, что первый этап заложил мощный фундамент для реализации последующих программ электронного правительства.

Общая цель ГП "Информационное общество (2011-2020 год)" получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий и создание условий для оперативного и эффективного взаимодействия государства с гражданами и бизнесом с их использованием. Количественный же показатель успеха поставленной цели является увеличение доли населения, пользующегося электронными госуслугами, с установленного в 2010 году показателя 11% до 85%.

Достигается это планируется путем реализации четырех подпрограмм: "Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе", "Информационная среда", "Безопасность в информационном обществе", "Информационное государство".

При этом ответственный исполнитель программ варьируется, что благотворно должно сказаться на исполнении поставленных задач. Первую подпрограмму решено поручить Федеральному агентству связи, вторую подпрограмму - Федеральному агентству по печати и мас-

совым коммуникациям, третью - Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, четвертую - упомянутому ранее министерству.

Задачами Подпрограммы "Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе" является:

- обеспечение качественной и своевременной пересылки почтовых отправлений;
- развитие и модернизация современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- обеспечение доступности телекоммуникационных услуг для граждан и организаций, оказываемых на основе информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Российской Федерации.

Целевыми показателями в данном случае будут являться:

- количество спутников связи и вещания государственной орбитальной группировки гражданского назначения, находящихся на геостационарной орбите;
- доля радиочастотного спектра, доступного для использования радиоэлектронными средствами гражданского назначения, в общем объеме радиочастотного спектра;
- минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации;
- число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на 100 человек населения;
- сроки пересылки письменной корреспонденции федеральным государственным унитарным предприятием "Почта России" между любыми населенными пунктами Российской Федерации;
- коэффициент востребованности действующего спутникового радиочастотного ресурса государственной орбитальной группировки гражданского назначения (отношение используемого радиочастотного ресурса ко всему действующему ресурсу);
- доля реализованного спутникового радиочастотного ресурса государственной орбитальной группировки гражданского назначения на иностранных рынках в общем объеме спутникового радиочастотного ресурса государственной орбитальной группировки гражданского назначения;
- доля объектов XXIX Всемирной зимней универсиады в 2019 году в г. Красноярске, подключенных к мультисервисной сети передачи данных указанной универсиады, в общем числе объектов XXIX Всемирной зимней универсиады в 2019 году в г. Красноярске;
- доля созданных информационных систем (программных модулей), подлежащих использованию, в том числе после завершения XXIX Всемирной зимней универсиады в 2019 году в г. Красноярске, в общем числе запланированных информационных систем (программных модулей);
- удельный вес стадионов Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, подключенных к сети для передачи теле- и радиосигнала

Во второй подпрограмме "Информационная среда" в качестве задач установлено:

- создание и обеспечение сохранности созданных информационных фондов и фондовых материалов;

- увеличение в национальном информационном пространстве доли информации, ориентированной на здоровый образ жизни, социально ответственное поведение, заинтересованность в образовании и профессиональном росте, традиционные культурные, нравственные и семейные ценности, отвечающие приоритетам развития социальной политики государства;

- обеспечение доступности для населения Российской Федерации актуальной и достоверной информации о событиях в стране и мире;

- развитие социально значимых проектов в медиасреде;

- перевод фондовых материалов в цифровой формат;

- расширение участия Российской Федерации в международном информационном пространстве

В данном случае целевые показатели будут установлены по следующим данным:

- тираж печатных средств массовой информации, которым оказывается господдержка;

- охват аудитории изданий федерального государственного бюджетного учреждения "Редакция "Российской газеты";

- доля контента (программ) собственного производства в сетке круглосуточного вещания телеканала "Общественное телевидение России";

- объемы телерадиовещания федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания";

- объемы телерадиовещания общероссийских обязательных общедоступных каналов федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания";

- доля оригиналов фондовых материалов, переведенных в цифровой формат, в общем количестве фондовых материалов;

- доля детских, юношеских и образовательных программ в общем объеме вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов;

- количество поддержанных социально значимых мероприятий в сфере периодической печати, книгоиздания и полиграфии;

- охват аудитории телеканала "RussiaToday";

- общее количество часов вещания федерального государственного унитарного предприятия "Международное информационное агентство "Россия сегодня" в сутки на иностранную аудиторию;

- цитируемость сообщений и материалов федерального государственного унитарного предприятия "Международное информационное агентство "Россия сегодня";

- доля медиаграмотного населения в общей численности населения;

- уровень обеспечения доступа к сведениям об обязательном федеральном экземпляре электронных изданий, поступивших, зарегистрированных в установленном порядке и хранящихся в депозитарии (ведение каталога (депозитария) электронных изданий);

- доля поддержанных социально значимых проектов в области электронных средств массовой информации, в том числе сайтов, имеющих социальное или образовательное значение, в общем количестве социально значимых проектов в области электронных средств массовой информации, в том числе сайтов, имеющих социальное или образовательное значение.

Основной задачей подпрограммы три "Безопасность в информационном обществе" является обеспечение контроля и надзора, разрешительной и регистрационной деятельности в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций; противодействие распространению идеологии терроризма, экстремизма и пропаганды насилия; для служебного пользования.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы будут выражены в:

- доле нарушений, выразившихся в невыполнении предписаний, в общем количестве нарушений, выявленных в ходе внеплановых проверок, в том числе в сфере персональных данных;
- охват контрольными мероприятиями операторов связи, предоставляющих услуги доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- снижение доли жалоб субъектов персональных данных, по результатам, рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в общем количестве жалоб субъектов персональных данных;
- доля проконтролированных интернет-ресурсов, внесенных в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено", в общем количестве проконтролированных интернет-ресурсов;
- доля населения Российской Федерации, проживающего в населенных пунктах, охваченных радиоконтролем, в общей численности населения;
- доля проведенных контрольных мероприятий в сфере противодействия распространению идеологии терроризма, экстремизма и пропаганды насилия в общем количестве запланированных мероприятий;
- доля сетевых изданий, в отношении которых осуществляется постоянный мониторинг соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, в том числе на предмет выявления информации террористической и экстремистской направленности, в общем количестве активных сетевых изданий;
- охват средств массовой информации и иных информационных источников в рамках информационно-аналитического обеспечения деятельности Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации;
- засекреченные показатели.

Четвертая подпрограмма "Информационное государство" целью которой является обеспечение исполнения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляемых в электронной форме, в том числе предоставление гражданам и организациям государственных, муниципальных и социально значимых услуг (реализации функций), а также повышение эффективности государственного управления, взаимодействия органов государственной (муниципальной) власти, граждан и бизнеса на основе использования информационно-телекоммуникационных технологий в своих показателях будет ориентироваться на:

- доля федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов и субъектов Российской Федерации, использующих единый электронный сервис си-

стемы межведомственного электронного взаимодействия при межведомственном электронном взаимодействии, в общем числе участников межведомственного электронного взаимодействия;

- доля показателей единой межведомственной информационно-статистической системы, доступных в формате открытых данных, в общем количестве показателей этой системы;

- доля вакансий государственной гражданской службы, размещенных на официальном сайте федеральной государственной информационной системы "Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в общем числе вакансий, на которые объявлен конкурс;

- индекс посещаемости официальных сайтов высших должностных лиц и органов управления Российской Федерации;

- количество экспертиз документов по вопросам информатизации органов государственной власти;

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в соответствии с оценками, переданными в автоматизированную информационную систему "Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг";

- доля заявителей, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, в общем количестве оказываемых Федеральной службой по аккредитации государственных услуг;

- доля федеральных органов государственной власти и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подключенных к защищенной системе межведомственного электронного документооборота, в общем количестве федеральных органов государственной власти и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- доля учтенных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в общем количестве научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения;

- количество посетителей интернет-портала для популяризации культурного наследия и традиций России в год (нарастающим итогом);

- доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

- удельный вес паспортов нового поколения в общем количестве, выданных МИДом России паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

- количество выданных удостоверений личности моряка с биометрическими данными;

- удельный вес бюджетных средств во внутренних затратах на исследования и разработки;

-
- средняя численность пользователей архивной информацией на 10 тыс. человек;
 - степень готовности объектов университетского кампуса федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики"

Однако в данных подпрограммах, как в случае и с ФЦП "Электронная Россия (2002-2010 годы)" ожидаемый результат порой будет сложно просчитать, так как например ожидаемый результат в виде "удовлетворение требований потребителей в отношении доступности, качества и разнообразия услуг связи, продуктов информационных технологий" носит весьма субъективный характер, кроме того не понятен механизм проводимого исследования "удовлетворенности потребителя". Приводя пример можно еще упомянуть такой ожидаемый результат, как "обеспечение покрытия подвижной радиотелефонной (сотовой) связью всех населенных пунктов с численностью населения более 1000 человек", при этом наряду с ним есть и иной показатель "обеспечение широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для 95 процентов жителей России. Общая численность жителей сельских населенных пунктов до 1000 человек составляет 6,5 млн. человек, что в глобальной картине составляет порядка 4,5% от общего числа жителей России. Существует и другие муниципальные образования численность, которых приходится до 1000 человек. Соответственно, как следствие, программой поставлена слишком заведомо мало реализуемая цель.

Несмотря на то, что объем финансирования не был достигнут, что следует из доклада [3] Министерства цифрового развития, связи и массовой коммуникации Российской Федерации за 2012 год и о чем так же сообщают иные авторы[4], но постепенно запланированные мероприятия исполняются. Возможно, в рамках последующей программы реализация изначально установленных целей будет достигнута. Получение полного финансирования очень важно для внедрения и исполнения программ, в дальнейшем снижение издержек и сокращение сроков обработки того или иного запроса приведет к окупаемости в долгосрочной перспективе. Произойдет становление нового социума в России[5]. По мнению А.А. Антипова, Е.М. Гришанова[6] становление электронного правительства позволит людям активнее воздействовать на принятие управленческих решений и учету их мнения в иных вопросах. В свою очередь существует и личное мнение, что принятие решений будет ограничено. В вопросах особой важности предоставлять государству право голоса не намерено. Как и выставлять "щепетильные" вопросы на предмет их обсуждения общественностью, например пенсионная реформа.

Список литературы

1. ФЦП "Электронная Россия (2002-2010) годы [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://minsvyaz.ru/ru/activity/programs/6/#section-finance>;
2. Государственная программа "Информационное общество" (2011-2020) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://minsvyaz.ru/ru/activity/programs/1/#section-finance>;
3. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011-2020 годы)" [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://minsvyaz.ru/ru/documents/3693/>;

